



ETELÄ-KONNEVEDEN RANTAOSAYLEISKAAVAN TARKISTUS
KIERINNIEMEN RANTAKAAVAN MUUTOS
VIRANOMAISNEUVOTTELU 24.9.2012

RAUTALAMMIN KIRKONKYLÄN OSAYLEISKAAVAN LUONNOS
TYÖNEUVOTTELU

MUISTIO

25.10.2014

Kokouksen aihe ja paikka:

Aihe: Rautalammin Etelä-Konneveden rantaosayleiskaavan tarkistuksen MRL 66§ mukainen viranomaisneuvottelu ja em. alueeseen liittyvän Kierinniemen rantakaavan muutoksen viranomaisneuvottelu sekä Rautalammin kirkonkylän osayleiskaavamuutoksen luonnoksen työneuvottelu Kuopion ELY -keskuksessa maanantaina 24.9.2012 klo 09:00 alkaen.

Kutsun mukana oli lähetetty Etelä-Konneveden rantaosayleiskaavan tarkistuksen osallistumis- ja arviointisuunnitelma ja 4.7.2012 päivätty tavoitemuistio sekä Kierinniemen rantakaavan muutoksen osallistumis- ja arviointisuunnitelma. Rautalammin kirkonkylän osayleiskaavan luonnos liitteineen olivat nähtävissä Rautalammin kunnan internetsivuilla:

http://www.rautalampi.fi/kuntalaisille/palvelut/kunnanvirasto/tekninen_osasto/kaavoitus

Läsnä:

Sylvi Hassinen, P-Savon Ely-keskus, ympäristö ja luonnonvarat/ alueidenkäyttö (kokouksen pj)
Leila Kantonen, P-Savon Ely-keskus, ympäristö ja luonnonvarat/alueidenkäyttö
Heikki Holopainen, P-Savon Ely-keskus, ympäristö ja luonnonvarat/lakiasiat
Eeva Pehkonen, P-Savon Ely-keskus, ympäristö ja luonnonvarat/kulttuuriympäristöt
Anna-Kaisa Ahtiainen, P-Savon Ely-keskus, liikenne ja infrastruktuuri
Anne Grönlund, P-Savon Ely-keskus, ympäristö ja luonnonvarat/luonnonsuojelu
Jouko Aroaho, Kuopion kulttuurihistoriallinen museo
Risto Niemelä, Rautalammin kunta, kunnanjohtaja
Tuure Savolainen, Rautalammin kunta, tekn. johtaja
Axel Hämäläinen, Rautalammin kunta, kaavoitusjaoston pj.
Pekka Hintikka, Rautalammin kunta, kunnanhall. pj.
Anneli Jalkanen, Rautalammin kunta, kunnanvaltuuston pj.
Mika Koukkari, Rautalammin kunta, ympäristölautakunta
Kai Tolonen, Tilatohtorit Oy, kaavakonsultti
Risto Suikkari, Tilatohtorit Oy, kaavakonsultti

VIRANOMAISNEUVOTTELU

1. Kierinniemen rantakaavan muutoksen osallistumis- ja arviointisuunnitelman (OAS) riittävyyden tarkastelu

Risto Suikkari esitteli Kierinniemen rantakaavan muutoksen taustat ja OAS:n perustiedot.

1/5

Maakuntakaavassa Kierinniemi sijaitsee matkailun kehittämisalueen rajalla lähellä kylätoimintojen kehittämisaluetta.

Voimassa oleva ranta-asemakaava tähtäsi yhteisrannalliseen lomamökkialueeseen, jonka toiminta tukeutui alueen pohjoispäässä olevaan ravintola- ja majoitusrakennukseen - Lomakotiin. Kaavassa on paljon pieniä tontteja tiheinä ryppäinä. Lomakylän rakentaminen ei ole edennyt ja lomakoti on muuttunut hoivakodiksi. Lomakyläkaava on vanhentunut.

Alueella on alikapasiteetilla toimiva pienpuhdistamo, johon uuden rakentamisen jätevedet voitaisiin ohjata.

Kaavoitus on käynnistynyt maanomistajien aloitteesta. Maanomistajilla on halu ostaa lisää maata kunnalta ja muodostaa omarantaisia tontteja.

Aluetta koskevat seuraavat tehdyt suunnitelmat ja selvitykset:

- Pohjois-Savon maakuntakaava 2030, Ympäristöministeriön vahvistama 2011
- Etelä-Konneveden rantayleiskaava Ympäristöministeriön vahvistama 1998
- Kierinniemen rantakaava 1989, Kuopion lääninhallitus
- Rautalammin arvokkaat luontokohteet, J. Knuutinen 1989
- Etelä-Konneveden luonto- ja maisemaselvitys, A. Lyytikäinen & R. Väливаara 1991

Kesällä on laadittu alustava ranta-asemakaavaluonnos, jossa on 14 omarantaista rantarakennuspaikkaa. Esiteltiin vertailuna nykytilanteen ja alustavan ranta-asemakaavaluonnoksen maanomistuskartta.

OAS:ssä on esitetty kaavoituksen aikataulu on optimaalinen (jos kaava etenisi välittömästi ja ilman viivästyksiä) ja tulee todennäköisesti venymään.

2. Kaavan tavoitteet, vaikutukset, merkitykset ja selvitysten riittävyys

Keskustelu kaavan tavoitteista, vaikutuksista, merkityksistä

Risto Niemelä kertoi, että alueen kehittämisessä kunta ei ole päässyt maanomistajien kanssa aikaisemmin yksimielisyyteen siitä, miten lomakyläkaava voitaisiin muuttaa. Lomakylä ei ole lähtenyt toteutumaan, eikä koskaan lähde. Kunnan tavoitteena on ympärivuotinen asuminen. Alue on osa Kurkilahden kylää ja koko kylä on kehitysvyöhykkeenä. Aluetta on pohdittu myös asunonäyttelyalueeksi. Linjaus tehty kunnanhallituksessa.

Pekka Hintikka totesi, että kantatie 69:n koillispuolella on kunnan omistamaa maata, jonne on jo rakennettu hieman. Alueella on arvokasta veden läheisyys. Osa maanomistajista haluaa saada omarantaisia tontteja. Niemen keskiosa on kunnan maata ilman rakennusoikeutta nykyisen kaavan mukaan. Asia täytyy ratkaista kunnassa. Kurkilahti on vanha uittopaikka.

Tuure Savolainen totesi, että rakentamisella hyödynnettäisiin jätevesipuhdistamoa. Aiemmin ne ovat olleet kiinteistökohtaisia. Vesihuolto ja jätevesiverkot ovat nyt kunnossa alueella.

Sylvi Hassinen tähdensi, että ranta-asemakaava on tarkoitettu lomarakentamisen järjestämiseksi. Käytännöksi on muodostunut, että vähintään 50 % tonteista on oltava varattu lomarakentamiselle. Muuten kaavoitusmuotona tulisi olla asemakaava. Tämä ei koske vain rantaa vaan koko kaava-aluetta.

Risto Niemelä totesi, että asemakaava on mahdollinen. Alueelta on pääsy Etelä-Konnevedelle. Ei tosin koulua lähellä mutta kuntakeskukseen noin 10 km. Voitaisiin tehdä myös hyvä ranta-asemakaava, jossa RA 50 % ja AO 50 %. Kiertotie etelästä, selkeästi kaksihaarainen tieyhteys. Vanhaan lomamökkikaavaan verrattuna rakennusoikeus vähennee merkittävästi.

Risto Suikkari ja Kai Tolonen tähdensivät, että kaavamuoto vaikuttaa tieverkon rakentamiskustannuksiin. Tarkempi tavoitteidenasettelu tulee tehdä kunnassa.

Pekka Hintikka totesi, että oleellista on rakennusoikeiden määrä.

Sylvi Hassisen mukaan kunnan on mietittävä tavoitteet siten, että Kierinniemen kaava ei estä Etelä-Konneveden yleiskaavan käsittelyä. Kaavojen eteneminen mielellään rinnakkain.

Selvitysten riittävyys

Keskusteltiin selvitysten riittävydestä.

Kaavoitustilanteesta: Maakuntakaava on voimassa, yleiskaava on vahvistettu 1998 (päivitys käynnistetty) ja ranta-asemakaava 1989.

Kierinniemessä ei ole rakennusperintökohteita, joten Rautalammin tuore rakennusinventointi ei koske aluetta.

Sylvi Hassinen tiedusteli onko tullut uusia luontoselvityksiä? Yleensä katsotaan, että luontoselvitys vanhenee noin 10 vuodessa. Liito-oravat tulee kartoittaa oikeaan vuodenaikaan.

Jouko Aroalhon mukaan muinaismuistokartoituksen osalta Museovirasto teki 2000-luvulla maastokartoituksia jonkin verran myös Etelä-Konneveden osalta, mutta Kierinniemi pitäisi tarkistaa. Tähän tarvitaan arviolta yksi maastotyöpäivä.

Pekka Hintikka totesi, että vaikka alueen länsireunalle rakennettaisiinkin, on alueella yllin kyllin tilaa myös luonnolle. Alue rajautuu idässä Ls-alueeseen.

Todettiin, että OAS on asiallinen. Aikatauluun ja päätöksentekoon liittyen tulee varata mahdollisuus toiselle viranomaisneuvottelulle tarvittaessa. OAS:ään tulee myös lisätä maininta, että osallisilla on mahdollista esittää neuvottelua alueellisen ELY -keskuksen kanssa.

3. Muut esille tulevat asiat

Ei noussut esiin muita erityisiä asioita.

4. Etelä-Konneveden rantaosayleiskaavan tarkistuksen osallistumis- ja arviointisuunnitelman (OAS) riittävyyden tarkastelu

Risto Suikkari esitteli Etelä-Konneveden rantaosayleiskaavan tarkistuksen taustat ja OAS:n perustiedot.

Aluetta koskevat seuraavat tehdyt selvitykset ja suunnitelmat:

Valtakunnalliset ohjelmat ja tavoitteet

- Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet 2009

Maakuntakaavat

- Pohjois-Savon maakuntakaava 2030, Ympäristöministeriön vahvistama 2011

Yleiskaavat

Etelä-Konneveden rantayleiskaava Ympäristöministeriön vahvistama 1998

Asemakaavat

- Kierinniemen rantakaava 1989, Kuopion lääninhallitus

Muut suunnitelmat tai selvitykset

- Muinaisjäännösrekisteri, Museovirasto

- Rautalammin arvokkaat luontokohteet 1989, Rautalammin kunta, Jorma Knuutinen

- Etelä-Konneveden luonto- ja maisemaselvitys 1991, P-Savon liitto, A. Lyytikäinen & R. Väливаara

- Rautalammin uhanalaiset putkilokasvilajit 1995, Jorma Knuutinen

- Kulttuuriympäristöselvitys 2009, Pohjois-Savon liitto

- Vesihuollon kehittämissuunnitelma 2005 ja päivitys 2010

- Rautalammin kunnan arvokkaiden rakennusten rakennusinventointi ja päivitys 2011, Rautalammin museo, Leni Koukkari

- Etelä-Konneveden osayleiskaavan tarkistus 2012–2013 Tavoitteet 2012, Rautalammin kunnanhallitus

- Enonniemen kansallispuistohanke

- Koskelo-Konneveden kalastusalueen käyttö- ja hoitosuunnitelma

Kaavan päivitys liittyy keskeisesti Enonniemen kansallispuistohankkeeseen ja siitä aiheutuviin rantarakentamispaiikkojen siirtoon. Tarkoitus on myös päivittää kaavamääräykset vastaamaan viereistä Konneveden kunnan päivittämää osayleiskaavaa.

Tuure Savolainen totesi, että Rautalammissa on tehty kallioalueselvitys ja se tulee liittää selvitysluetteluun.

Sylvi Hassinen totesi, että OAS on asiallinen. OAS:ään tulee lisätä maininta, että osallisilla on mahdollista esittää neuvottelua alueellisen ELY-keskuksen kanssa.

5. Kaavan tavoitteet, vaikutukset, merkitykset ja selvitysten riittävyys

Keskustelu kaavan tavoitteista, vaikutuksista, merkityksistä

Keskusteltiin tavoitemuistion pohjalta kaavan tavoitteista, vaikutuksista, merkityksistä ja selvitysten riittävydestä.

Todettiin, että yleiskaavojen suhteen Rautalampi on kärkipäässä ja uudistanut kaavoja. Tästä on hyötyä mm. poikkeuslupakäsittelyjen suhteen. Etelä-Konneveden alueella on paljon suojelualueita; joista tehty selvityksiä. Rakennuskieltoalueet on osoitettu ja ne alueet, joille on mahdollista rakentaa suoraan rakennusluvan perusteella.

Tuure Savolainen tähdensi, että rantaosayleiskaavan tavoitteena on noin 30 rakennuspai-kan siirtoa. Luonto- ja maisema tulee selvitetäväksi vain niiden osalta (laajuus). Vaikka yli 10 vuotta on kulunut luontoselvityksistä, niin kunnalla ei ole resursseja kattaa koko aluetta. Päivityksen yhteydessä tarkistetaan kaava-alueen rajat ilman erillistä selvitystä (esim. mit-tavirheiden korjaus).

Pekka Hintikka selvitti kaavakonsulteille kaava-alueen pohjoisosaan Pakarilansaloon liitty-vän aluerajauksen päällekkäisyyden Pohjois-Konneveden kaavan kanssa.

Selvitysten riittävyys

Keskusteltiin selvitysten riittävydestä.

Anne Grönlundin mukaan luonnonsuojelualueita ei tarvitse käsitellä uudelleen. Hyvä ajatus on päivittää ne rakennuspaikat, jotka siirretään. Selvityksissä tulee huomioida Natura-alue, johon kuuluu koko vesistö. Vesistöt kuuluvat vesilain piiriin ja maa-alueet luonnonsuojelulain ja maa-aineslain piiriin.

Metsähallitus laatii Natura-alueiden hoito- ja käyttösuunnitelman, jota voidaan käyttää hyväksi rantaosayleiskaavatyössä. Suunnitelman voi tilata Metsähallitukselta (Meri-Hilkka Mäkelä, meri-hilkka.makela@metsa.fi).

Risto Suikkari totesi, että edellisen kaavan yhteydessä tehty maisemaselvitys on edelleen pätevä, ellei jollakin alueella ole tehty mittavia hakkuita tai muita vastaavia toimenpiteitä.

Risto Niemelä kertoi kunnan tavoitteista, joita ovat kylien kehittäminen, kansallispuisto, pienveneliikenne, luonto- ja kalastusmatkailu, kiviainestonon ja kaivostoiminnan mahdollistaminen sekä palvelujen parantaminen.

Rakennuspaikan koko ja rakennusoikeuden määrä tulee pohtia. Pienvenesatamat (täytyykö puhkaista uusia teitä?), mahdolliset maatilamatkailukohteet (RM), reititys (moottorikelka-, hevos-, patikointi- ja melontareitit). Myhinpään museotie ei ole enää museotie, joten sen kunnossapitovelvoite täytyy selvittää.

Kunta ei ole ottanut tavoitteellisesti kantaa uusien rakennuspaikkojen suhteen. Huuskalampi täytyy selvittää ja tehdä oma yleiskaavaa koskeva ratkaisu. Sompämäkikin voisi olla mukana osayleiskaavan rajauksessa. Kauaksikin ulottuvia maisemallisia vaikutuksia tulisi ottaa huomioon (näkyvät).

Eeva Pehkonen tiedusteli alueen rakennuskannan inventoinnista. Tuure Savolainen selvitti, että tarkoitus on laatia Etelä-Konneveden Kulttuuriympäristöohjelma, jota varten on saatu rahoitus.

Jouko Aroalhon mukaan muinaismuistojen osalta tulee selvittää siirrettävät rakennuspaikat. Ls- ym. vastaavia alueita, joihin ei ohjata rakentamista, ei ole tarpeen tarkastella.

Anna-Kaisa Ahtiaisen mukaan noin 30 rakennuspaikkaa ei merkittävästi muuta liikennetarpeita.

Sylvi Hassinen totesi, että rakennuspaikkojen rakennusoikeus tulee tarkistaa koska kyseessä on oikeusvaikutteinen yleiskaava. Jos tulee paljon lisärakentamisoikeutta, täytyy tehdä mitoitustarkastelu. Osallisilla on mahdollisuus esittää neuvottelua, jos ovat tyytymättömiä. Tarvittaessa voidaan pitää lisäviranomaisneuvottelu.

Kai Tolonen tähdensi, että yleiskaava on strateginen ja muilta osin asiat ratkaistaan toteuttamissuunnitelmilla.

Lopuksi todettiin, että työneuvottelut voivat olla tarpeellisia kaavatyön jatkossa.

6. Muut esille tulevat asiat

Ei noussut esiin muita erityisesti käsiteltäviä asioita.

Oulussa 29.9.2012, muistion laatija

Risto Suikkari, Tilatohtorit Oy